



宜蘭溫度與態度

林茂盛／宜蘭縣政府 秘書長

黃志良／宜蘭縣政府建設處 處長（前交通處處長）

王明輝／宜蘭縣政府交通處 處長

翁鄭啟志／宜蘭縣政府交通處土木科 科長

隨著北宜高速公路的通車，宜蘭面臨每逢假日大量湧入之交通衝擊，雖提供了經濟發展的活水，卻也帶來相當程度的環境衝擊。鑑此，宜蘭縣政府（以下稱縣府）從早年即秉持「思考以人為本，環境永續發展」為縣政發展施政方針，公共建設依循所訂定之相關上位計畫，像是「宜蘭縣總體規劃」、「宜蘭縣總體運輸發展計畫」、「宜蘭縣綠色廊道整體建構規劃」及「宜蘭縣道路景觀與人本環境改善綱要計畫」向下結構性發展紮根，俾能兼顧經濟及環境永續發展。

本文主要分享縣府關於友善環境與人本工程推動之理念與態度，藉由連絡道、縣政中心及維管束計畫等工程實例，做為與民眾對話之介質，說明縣府對環境的關心以及人本空間營造理念之整合執行，建構以城市為尺度的溫暖生活空間。

前言

簡單！是宜蘭看待環境與工程間試著找出的最大公約數。在宜蘭很早就有一群人不隨波逐流，不以工程為主角思考，總是先討論著宜蘭環境的整體架構，而始終認為工程只是依附環境的一部分，它不需要張揚，反而應該是要低調的存在著，這從 90 年間完工的 3 條東西向連絡道（如圖 1）可以看的出些許脈絡。在當時以工程人自居的角度應該很難想像主要道路上沒有實體的分隔島，盡入眼簾的居然是一條條諾大服貼在道路的草溝，它很順理成章的收納了地表逕流水，也很理所當然的窪蓄成為植栽所需水份。這幾條草溝用規範的講法稱為「公共設施帶」，除了可栽種適合宜蘭的樹種，更是收納道路附屬設施及擾人管線設施的帶狀空間。這高度的整合讓道路風貌與週邊的地表紋理緊密的縫合，開車望向窗外像是一種自由沒有拘束的心境。直至今日，相較許多新闢的道路仍充斥著硬

宜蘭 B 聯絡道

- 雨水逕流管理-防洪保水
- 道路綠色生態



圖 1 貼近地表的草溝

生生的水泥構造物那種宣示主權的態度，可見宜蘭對於環境的關心程度。

本篇文章嘗試分享縣府關於友善環境與人本工程，期望可以從這些日常中看見縣府努力耕耘的態度，使得凝聚更多廣義民眾的共識，早日達到以城市為尺度的友善環境。

是理想！那就承擔吧

90年間出了宜蘭火車站，很多民眾覺得納悶，出現一座綠色空盪盪的大鋼架（如圖2），加上宜興路旁又存在著幾間老舊鐵殘破的老舊宿舍，整條街道感覺冰冰冷冷的沒有生機，很難對民眾解釋這是「留白」。10幾年後，蛻變為如今的「幾米廣場」，看起來又是那麼的合理存在（如圖3）。事實上幾米廣場並不是被原先設定的存在，而是102年偶然的觸動，也幸虧有那個曾經的「留白」。時間序拉回大鐵架沒有存在前，黃聲遠建築師的想法：「需要一個東西來讓大家注意火車站門戶很重要，是個決戰點，因為火車站出來的公共性就靠這一段留白，不能讓它私有化變成旁邊那種樓房。」這麼純粹又出於善意的論述，讓人很難去反駁這件事情的價值性。只是談何容易，要讓市中心的精華地段「留白」，可想見得接受多少民眾的批評指教。然而縣府決策選擇這種簡單的初心，是因為看見了關心以人為本的善意，這就是宜蘭的態度。在宜蘭總有不同的思維試著突破既定的框架，許多理所當然的以為，在宜蘭可能是另一種翻轉，是縣府對理想的解讀。也因為如此，才讓宜蘭隨處可見散落與環境相融，以人為尺度的友善工程。



圖2 施工中的丟丟噹廣場



圖3 現在的丟丟噹廣場

善意對待專業，不是上對下的關係

每件可以被稱為作品或延續性的工程，通常至少是整合了創意、技術與行政等面向，從早期縣府搬遷新建融入地方元素以清水磚為外牆，堆疊出高低有序的半戶外空間，室內隨處可感受到陽光、空氣，營造舒適親和的氣氛空間。有時還不免聽到來洽公的媽媽對孩子說，要好好唸書，以後可以來這上班，這或許是受到這裏環境感染的觸動吧。此外，縣政中心規劃就像是一座綠意盎然的森林公園，成為民眾可以親近的空間，沒有衙門的壓迫感；道路透過蜿蜒的幾何線型使民眾開車自然而然地降速，這也是反映市區道路及附屬工程設計規範一交通寧靜區的概念，然而這件工程是早在1997年距今25年就在宜蘭以人為本實踐的作品（如圖4和圖5）。



圖4 溫潤的清水磚外牆

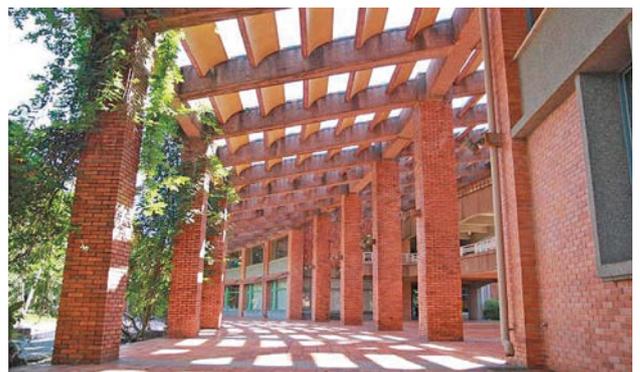


圖5 陽光、空氣、綠地及水才是主角

縣府的官網寫著：「宜蘭是我們美麗的家園，而且，我們要讓它永續的美麗下去。」

美麗家園的經營，不能只靠政府的力量，需要的是全體縣民的參與及付出，才能在良好的互動關係中，制定出符合所有縣民期許的決策。行政大樓的規劃，便是在這樣的深思之下，規劃、營建完成。我們希望它不再是一座一般人印象中刻板、單調的公部門建築，大家可以自由出入，我們也期盼它是宜蘭縣這座大公園裡的另處勝景，人人都能與自然雨露活潑對話，我們期許它能同時兼顧本土與藝術、效率與科技，每一位出入的民眾也可以在屋頂上的最佳觀景點上，眺望碧海中的地標—龜山島。

來到縣政府行政大樓，您就是這裡的貴賓，所有的空間與設施，都與傳統古厝般一同與天地煥發，使我們可以貼近歷史，一同創造未來。我們可以想見要成就這件作品，期間從發想、尋找資源、設計、施工及整合管理有多麼的不容易，那肯定是經過無數次的溝通甚至是衝撞下淬鍊出來的，更不會是單憑行政部門、設計部門或施工部門，而是需要彼此互相依賴的夥伴，存在著尊重與信任，而不是機關與廠商那種由上往下傳遞的關係。

以城市尺度營造友善生活空間

在營造人本友善空間，縣府工作夥伴的想法是，順著屬於宜蘭的既有紋理、水文、歷史等以及那些屬於宜蘭人的記憶，不是用新建的概念而是用發掘及整理去構思。但要如何能在都市計畫道路 8 公尺以下占 35% 以及這多雨的城市打造友善空間，是一個很難的課題，於是 1995 年發想啟動「宜蘭市維管束計畫」^[1]。

計畫內容是把水路及道路的網路串聯，以宜蘭河向都市核心放射 3 條像是帶狀綠廊，如同莖葉中的維管束，輸送著每寸植物需要的營養，為城市注入活力，故取名為「維管束計畫」（如圖 6）。

根據相關史料記載嘉慶 17 年（1812）置噶瑪蘭廳，正式設治於五圍（今宜蘭市），築土濬濠，環植九芎樹為城，並在城內配佈廳署、衙門、祠祀營舍，此時宜蘭城已是衙署齊備、市商雲集、寺廟遍佈，成為蘭地政治、經濟與文教中心。光緒 21 年（1895）台灣割讓日人後，宜蘭城成為蘭陽平原的殖民指揮中心，日人為了達到殖民效益，以近代化路徑以及市區

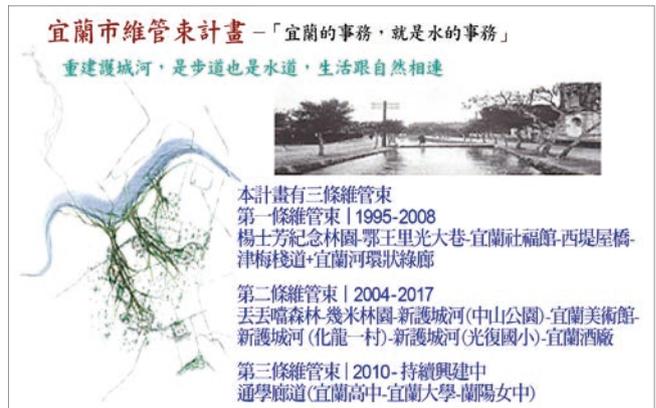


圖 6 3 條維管束在城市蔓延

改正，拆除城牆，闢建道路，興建公共設施，對於宜蘭城的城垣風貌進行空前的改造運動，而城市行政、文教重心亦由城區中北側轉向城外南門地區。光復後的宜蘭城，交通及經濟日漸發達，護城河陸續加蓋成道路，部份護城河未加蓋被改名為「八千代川」（如圖 7）。約在 30 多年前，因應交通需求又被全面加蓋變成馬路，成為下水道暗渠。而為了這個不該被掩埋的生活記憶，縣府夥伴進而規劃一系列的維管束計畫（如圖 8 至圖 10），企圖整理出那些屬於宜蘭的故事。



圖 7 宜蘭的護城河（清朝—民國）

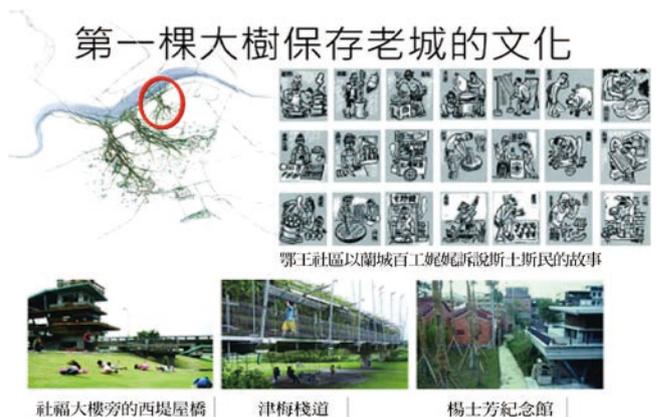


圖 8 第 1 道維管束



圖 9 第 2 道維管束

第三棵串連校園的人本路廊

跨域整合 環境加值



圖 10 第 3 道維管束

路不夠寬，打開圍牆

道路寬度不足在執行友善人本空間上是一個棘手的課題，團隊的想法是盤點沿線周邊的公有地，於是像是幾米廣場的鐵路用地、學校的校地、水利用地等都需要與道路用地縫合，這樣才有可能釋放出空間提供行人路權。而整體執行策略的起手式，採取從校園周邊做為示範區，以實體的成效取得校方及廣義民眾的支持，再一步步的向外延伸。慢慢地宜蘭的圍牆不再是學校的必要附屬設施，取代的是開闊通透沒有死角的空間（如圖 11 和圖 12）。至於打開護城河為了能兼顧既有的交通功能，則透過重新調整道路断面及將河水引流至校地或公地營造生態環境；同時，發揮都市滯洪調節微氣候的功能，使得護城河能重見天日（圖 13 和圖 14）。不過，有些事情似乎還是回不來，那些記憶中下課、放假跟小時玩伴在學校前面圳溝隨手可捉的成群毛蟹不見了！

宜蘭市環南人本路網-女中通學綠廊工程



圖 11 蘭陽女中改善前充滿隔閡與濕冷

宜蘭市環南人本路網-女中通學綠廊工程



圖 12 充滿溫暖的生活空間

改善前



圖 13 光復國小前民國 70 年間被加蓋的護城河

改善後



圖 14 重見天日的護城河

公部門的整合工作，不會轉嫁廠商

除了道路腹地不足需辦理縫合的工作，同樣重要的就是合理的檢討道路斷面的配置。首先檢討過寬的路肩、車道釋放空間設置公共設施帶，這樣才有機會進一步檢討設置人行道或慢車道。「整合」是一件再疲勞不過的工作，透過溝通、再溝通、又溝通...，縣府的目標很清楚，就是電桿下地後 AC 路面上「零孔蓋」，讓整條道路看起來簡單俐落，而更大的理由是為了維護多雨宜蘭許多機車用路人的安全。而且這個工作不能委由廠商處理，因為只有政府有行政權，所以不能想便宜行事，只能由縣府來「整合」這個再枯燥不過的事情。而在整合管線單位的設施，縣府也有獨特「類共同管溝」的作法，也就是將管路設計埋置在 AC 路面下面，但設施（包括停車空間）則全部設置在公共設施帶。這樣既可以避免日後管線單位在 AC 路面挖掘，改善植栽生長的環境；又可以提高管線單位配合的意願，同時也解決了日後共同管溝必需由道路主管機關管理的問題（如圖 15 和圖 16）。



圖 15 AC 路面「零孔蓋」



圖 16 公共設施帶收納了所有設施，並做為人車實體分隔空間

結語與展望

宜蘭不像都會區有許多人力及財力的資源，但宜蘭卻能在對環境及人本的議題上有些成效受到肯定，某種程度不免歸功於縣府有了能夠體現理想的工作夥伴，這群人對宜蘭的土地有一份深厚的情感，也本著初衷帶著一份善意，為宜蘭的環境著想。縣府也藉著這些曾經走過的經驗，近年來試著研訂各領域的「上位計畫」，諸如宜蘭縣總體運輸發展計畫、宜蘭縣綠色廊道整體建構規劃^[2]、宜蘭縣道路景觀與人本環境改善綱要計畫^[3]，試圖讓友善城市的經營可以更有結構及秩序地向下滲透及蔓延。

宜蘭縣上位計畫



相信有一天您來到宜蘭，又有一天再來宜蘭，會不斷看見宜蘭為了以人為本是那麼努力的向前行。

參考文獻

- 宜蘭縣政府（2014）。宜蘭縣 103 年 2 月縣政專刊。宜蘭市：宜蘭縣政府。
- 宜蘭縣政府（2005）。宜蘭縣綠色廊道整體建構規劃手冊。宜蘭市：宜蘭縣政府。
- 宜蘭縣政府（2013）。宜蘭縣道路景觀與人本環境改善綱要計畫成果報告書。宜蘭市：宜蘭縣政府。